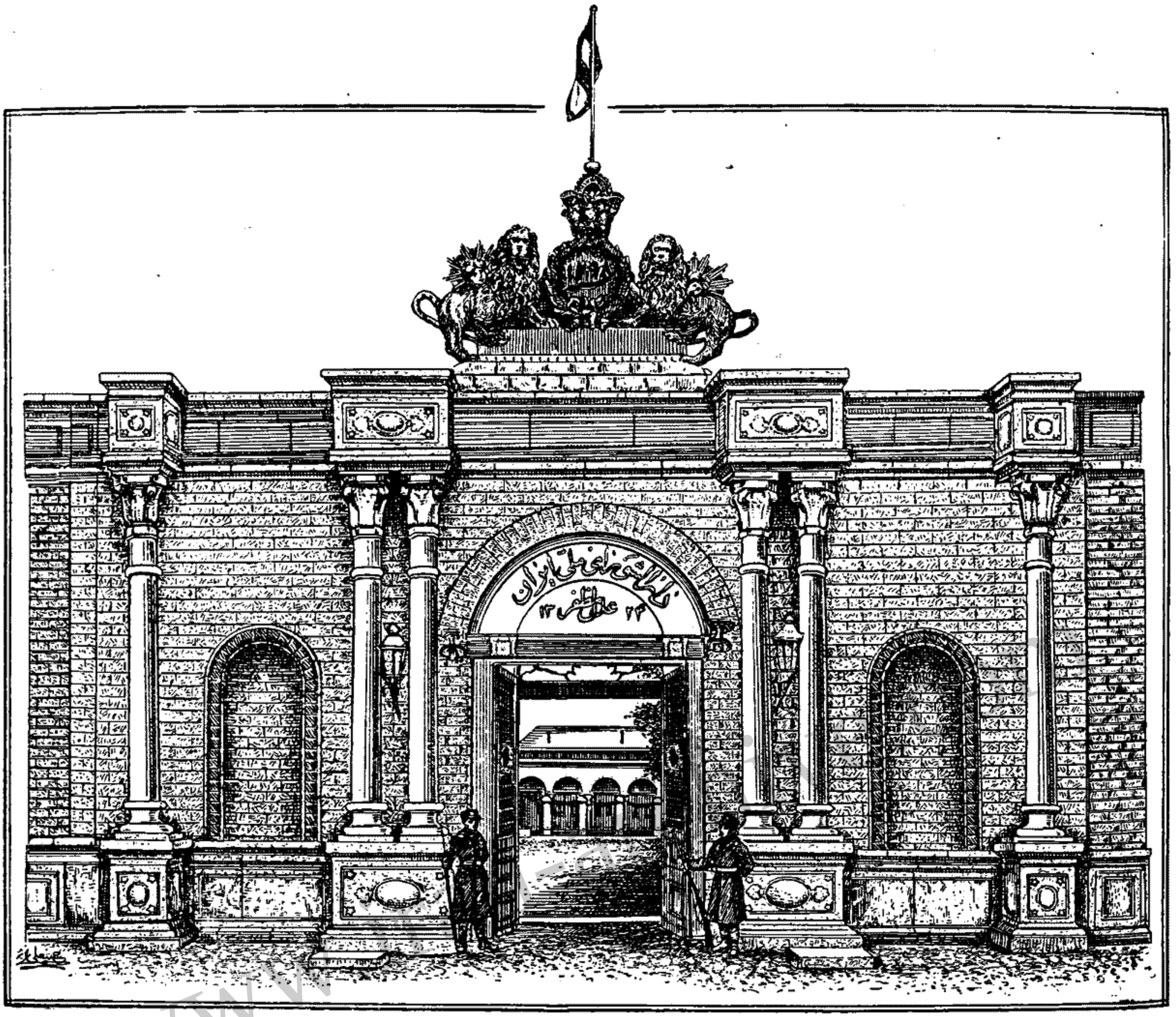


شمارهٔ پنجم

مذاکرات مجلس

جلسه ۳۹

مندرجات

فقط شامل مذاکرات مشروح جلسات مجلس شورای ملی خواهد بود.

پس از ختم هر جلسه کلیه مذاکرات در یك شماره منتشر میشود.

مطبعهٔ مجلس

قیمة اشتراك

داخله ایران سالیانه ده تومان

خارجه » دوازده تومان

قیمة تك شماره

یك قران

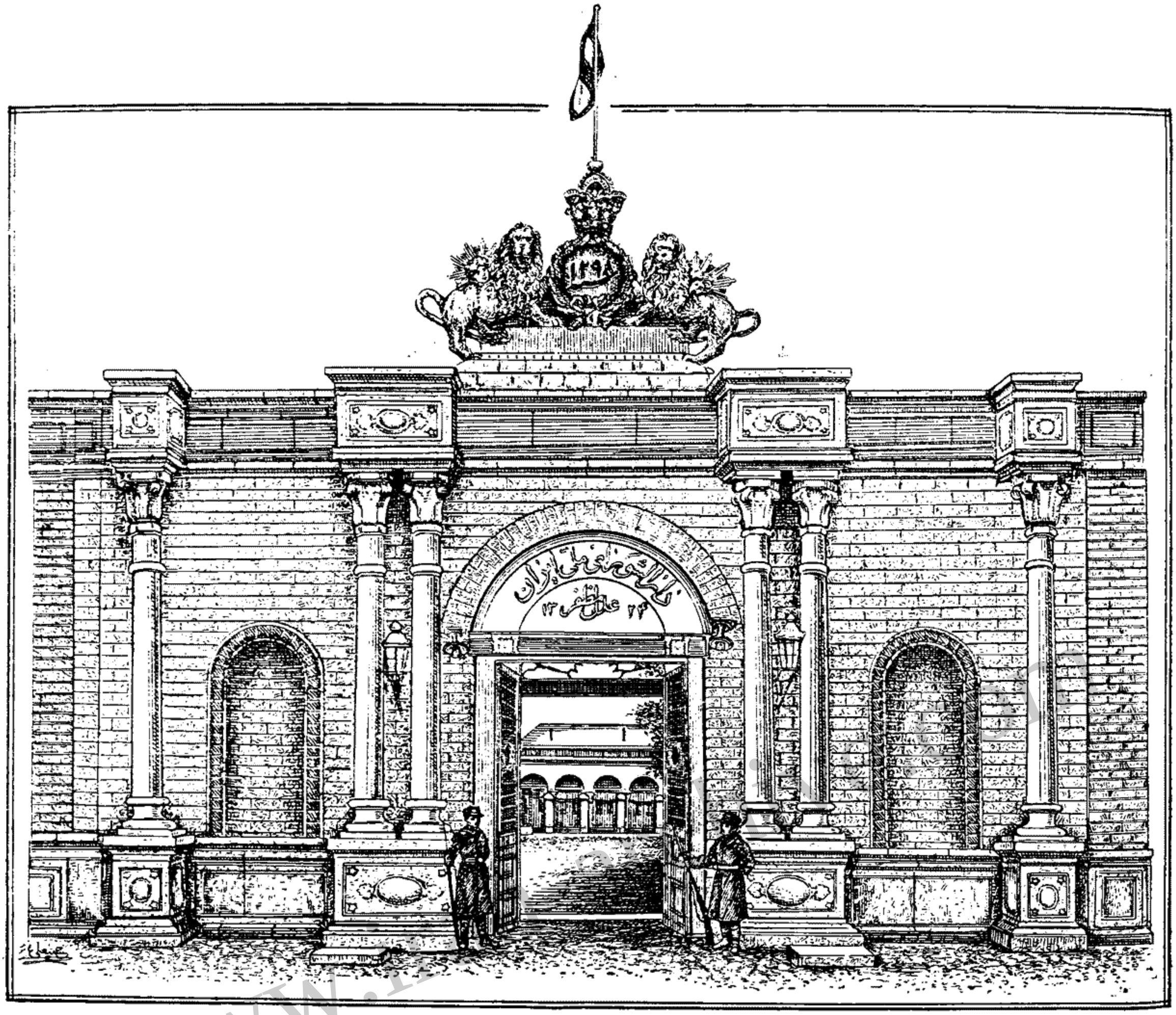
تاریخ تأسیس آذر

۱۳۰۵

جلسه پنجشنبه ۱۷ آذر ۱۳۰۵

مطابق ۳ جمادی الثانی

۱۳۴۵



مذاکرات مجلس

دوره ششم تقنینیه

صورت مشروح مجلس مورخه پنجشنبه ۱۷ آذرماه ۱۳۰۵ مطابق ۳ جمادی الثانیة ۱۳۴۵

جلسه ۲۹

(مجلس دو ساعت و یکربع قبل از ظهر بریاست آقای تدین تشکیل گردید)

(صورت مجلس سه شنبه پانزدهم آذر ماه را آقای آقا سید ابراهیم ضیاء قرائت نمودند)

رئیس ـ آقای آقا سید یعقوب

آقا سید یعقوب ـ بطوریکه بنده اطلاع دارم آقای حاج حسن آقا ملك مریض هستند در صورت مجلس

فهرست مندرجات

نمره	عنوان	از صفحه	الی صفحه
۱	مذاکره راجع بماده ششم خبر کمیسیون بودجه درموضوع استخدام مسیو ژامار بلژیکی برای پست و تلگراف	۸۲	۸۷
۲	بقیه شور اول طرح قانون بلدی از ماده ۳۸ الی ٤٥	۸۷	۱۰۱

www.iran-archive.com

ایشان را غایب بی‌اجازه نوشته‌اند درحالتیکه بنده‌اطلاع دارم‌ایشان شب سه‌شنبه سکته کرده‌اند حالا حالشان بهتر است ولی درهرحال مریض میباشند

رئیس ـ چون اطـلاع نداده بودند باینجهة غائب بی اجازه نوشته شده است.

یك اصلاحی در خلاصه صورت مجلس شده است که تذکراً عرض میکنم: در قانون الغاء مالیات روده که در جلسه گذشته تصویب شد در خبری که ازطرف کمیسیون قوانین مالیه تقدیم مجلس شده وطبع و توزیع شده بود اشتباهی درتعیین سنه شده بود. قانون اولی راجع بروده در آن راپورت این طور بود «مصوب هفدهم ربیع الثانی ۱۳۲۹» درصورتیکه بعـد از مراجعه بسوابق و قانون مطبوع معلوم شد بیست ونه نیست وبیست‌و هشت است درصورت مجلس اصلاح شد.

حائـری زاده ـ باید اصلاح شود

رئیس ـ درصورت مجلس اصلاح شده اش قرائت شد. برای تذکر عرض شد که بیست و نه نبوده است و بیست و هشت بوده است. نسبت بصورت مجلس ایرادی نیست؟

صورت مجلس تصویب شد.

رئیس ـ خبر کمیسیون بودجه راجع باستخدام مسیو ژامار بلژیکی ازماده ششم مطرح است.

(بشرح ذیل خوانده شد)

ماده ٦ ـ حقوق سالیانه مسیوژامار بقرارذیل ماهیانه پرداخت خواهد شد.

سال اول ـ ۸۵۰۰ تومان
سال دوم ـ ۹۰۰۰ »
سال سوم ـ ۹۵۰۰ »
دوسال‌آخر ـ ۱۰۰۰۰ »

رئیس ـ آقای آقا سید یعقوب

آقا سید یعقوب ـ اگر نظر محترم آقایان باشداین مسئله را که حالا میخواهم اینجا عرض کنم زمینه اش درعرایض روز سه‌شنبه بنده معلوم شد. عرض کردم‌که پست و تلگراف تقریباً شصت هفتاد سال است در ایران هست وحقیقةً آن چیزی‌که باید درپست وتلگراف باشد (یعنی مستخدمین لایق ایرانی) درآنجا هستندهم درپستخانه و هم در تلگرافخانه. بنده هم در کمیسیون بودجه بوده ام وهم درکمیسیون فوائدعامه رئیس پست شاهزاده عبدالباقی میرزا یکی از اشخاص مهذب الاخلاق هستند که حقیقةً همه اعضاء کمیسیون تصدیق دارند و همچنین در بین رؤسای تلگرافخانه از این اشخاص داریم. آنچه بنـده کاملاً فهمیده‌ام درعرض دوسال اخیر بین رؤسای مافوق نقـاری پیدا شده است عقیده بنده این بودکه یك وزیر کدخدا منش به نشیند و بین اینها را اصلاح بکند واین رؤسائی که شصت ساز هفتاد سال سابقه کامل در وزارت پست و تلگراف دارند با هم اصلاح کنند که در اینجا گفته نشود ایرانیها تمکین نمیکنند؛ خیر؛ ایرانیها کاملاً تمکین از خودشان دارند وهیچ زیر این بار هم نمیروندکه یك قیمی بیاید مارا قیمومیت بکند یامستشار بیاید مارا راه بیندازد.

خیر اینطور نیست نهایت نخواستند کدخدا منشی بشود وبین رؤسای مافوق اصلاح بشودکه ما محتاج باین کار باشیم. در دوره چهارم بعد از آنکه اینجا راجع بعملیات مسیو مولیتر صحبتهائی میشد و مولیتر کنـار رفت آمدند اینجا صحبت کردندکه ما پست و تلگرافان مرتب و منظم است و برای خاطر اینکه یکقدری باز هم هنوز یکزبان اروپائی باشد (که بنده خیلی‌متأسفم ازاین چیز ها) یك نفر کفایت میکند که میخواستند مسیو پیر را پیشنهاد کنند و کفایت هم می کرد چرا برای اینکه روح مسئله اینست که رؤسای پست وتلگراف خیلی‌خوب ازعهده برمی‌آیند اما یك مسئله دیگر که‌میگویند مسئله‌ادراه بین‌المللی است وچون بین المللی است باید یکنفر فرنگی اینجا باشد این هم دلیل نمیشود چرا بعلت اینکه

ایران بین المللی نیست و سابق بر این هم همین طور بوده است

نوبخت ـ بنده یك اخطـر قانونی دارم

رئیس ـ اخطار قانونی را قانون اجازه نمیدهد دربین نطق دیگران کرد بگذارید حرفشان تمام شود آنوقت

آقاسید یعقوب ـ از این نقطهٔ نظر می خواهم عرض کنم آقای نوبخت جنابعالی هم گوش بدهید حالا زوداست به بنده اخطار بفرمائید پس آنوقت آمدیم وقبول‌کردیم که سالی فلان‌قدر بمسیو پیر داده شود یعنی دولت سالی دوهزارو چهارصد تومان پیشنهـاد کرد. حالاهم کسانی را داریم که متخصص هستنـد و میتوانند اداره پست و تلگراف مارا مرتب کنند و شما یکنفر را در واقع میخواهید که یك عنوانی رویش بگذارید بهمان عنوانی که یکی از محترمین اینجا اظهار کردند وبنده بااو مخالف بودم پس این را هم همانقدر حقوق بدهید نه اینکه سال اول هشت هزار تومان وبعـدهم باین ترتیب بالا برود واین ترتیب را بنده مخالفم چرا برای خاطر اینکه درسابق هم که تصویب شد (قانونش را هم آوردم که بعرض آقایان برسانم) سالی دوهزار و چهـارصد تومان بود پس یك مستخدمی که ما سالی هفت هزار هشت هزار تومان تابرسد بده هزارتومان باو بدهیم محتاج نیستیم چرا برای اینکه ما آدم هم برای اداره اش داریم هم برای سایر ترتیباتش برای اینکه شصت سال است که پست و تلگراف درمملکت ما اداره شده است وبنده با اینکه یك مستخدمی بیاورند و مبلغ گزافی باو بدهند مخـالفم و اگرهم ناچارید که یکنفر مستخدم بیاورید اقلاً مثل مسیو پیر ومسیو ژیو حقوقش را سالی دوهزار و چهارصدتومان قرار بدهید. این است که بنده باین اندازه را مخالفم و درکمیسیون‌هم عرایضم را عرض کردم

رئیس ـ آقای نوبخت

نوبخت ـ عرض کنم بحث آقای آقاسیـد یعقوب موضوع کلی بود در صورتیکه این ماده مادەشش بود از اینجهه میخواستم سؤال کنم که علتش چیست

(خنده نمایندگان)

رئیس ـ آقای مخبر

شیروانی (مخبر) ـ بنده از نماینده محترم بدوا تقاضا میکنم درضمن فرمایشاتشان‌که می فرمایند من یك تعصبات ایرانیت دارم این را زیاد تکرار نکنند برای اینکه سایرین هم گمان نمی کنم اینقدر ها از ایشان بیعلاقه‌تر به مملکت باشنـد (خنده نمایندگان) یعنی همه دارای تعصب هستند وهمه بمملکت علاقه مندند و با ایشان تفاوت ندارند. پس استدعا میکنم ایشان متصل این کله را تکرار نکنند واما آمدیم سر یك‌موضوع اساسی اداری که هیـچ ربطی باین موضوعاتی کـه ایشـان میفرمایند ندارد وآن این است که ما میخواهیم یك ادارهٔ را ترمیم و اصلاح کنیم ویك مستخدمی هم که تخصص داشته باشد برای اینکار بیاوریم. این هیچ ربطی باین مسائل ندارد که ایشان میفرمایند ـ فرمودند همان ایرانیهای خودمان اداره میکنند ویکی از محترمین وزارت پست وتلگراف را هم که بنده هم بایشان ارادت دارم اسم بردند ولی ما عملاً بچشم خودمان دیدیم که اینها از عهدهٔ انجام وظایف خودشان برنیامدند. بنده آن حرفهـای دیگر را عرض نمی کنم فقط یك کله عرض میکنم (به آقای آقاسید یعقوب‌هم جسارت نمی کنم) بنده‌نمیگذارم کار بکنند ـ بنده همین آقای عبدالبـاقی میرزای متخصص خیلی نجیب خوب را هر روز میروم‌کنار میزشان می نشینم و میخواهم یك عضوی را بردارم و یك عضو دیگری تحمیل کنم و بالاخره رویه این است! چه بایدکرد؟ کم کم باید درمرحله اصلاح وارد شویم ـ لزوم این متخصص را هم که مجلس مقدس تصدیق کرد ـ حالا آمدیم بر سر حقوق ـ اگر آقای آقا سید یعقوب فراموش نفرموده باشند درکمیسیون بودجه هم خیلی راجع بحقوق مذاکره شد ـ مسیو ژامار شاید اول متخصصی باشدکه با این رتبه برای ایران استخدام

www.iran-archive.com

شده باشد ـ یعنی مسیو ژامار در مملکت خودش (بلژیك) دارای رتبه مدیر کلی است و آن اشخاصی را که ما همیشه بیاوریم اینجا دارای رتبهٔ منشی دوم و سومی و منشی اولی بودند و شاید کمتر اتفاق می افتاد که یك شخص را که در مملکت خودش رئیس شعبه باشد برای اینجا بریاست کلی استخدام بشود ـ و مسیو ژامار مطابق اطلاعات کامل و دوسیهٔ صحیح که در وزارت پست و تلگراف موجود و در دست دولت است ـ مسیو ژامار مؤسس چندین اداره بزرك پست و تلگراف در دنیا بوده ـ در مملکت خودش دارای رتبهٔ مدیر کلی است و شاید خیلی زیادتر از این مأخذ ها هم حقوق نمیگیرد ـ و حقوق او درمملکت خودش شاید تقریباً همین میزان باشد (بنده معتقدم) همینطوری که در موقع استخدام متخصصین امریکائی و سایر متخصصین هم عرض کرده ام یا باید ما متخصص از خارج جلب نکنیم یا اگر متخصص میآوریم یکنفر متخصص عالی مقام باشد ـ از حقوق او هم فرار نکنیم اینقدر هم آقای آقا سید یعقوب پشت تریبون فریاد نزنند که ما یك ملت گدائی هستیم ! ـ در صورتیکه اینطور نیست ـ گدا هم نیستیم که اینطور در همهٔ دنیا فریاد میزنیم ! ! اداراتمان را هم باید اصلاح کنیم و بنده معتقدم که باید متخصص عالی مقام بیاوریم حقوق زیاد هم بدهیم و از او مسؤلیت بخواهیم و کارهای خوب واصلاح اداری از او توقع داشته باشیم و الا اگر شما یك منشی یا یك ثباتی ازیك مملکت خارجی بخواهید بیاورید و ازاو وظیفهٔ مدیر کلی را بخواهید نمیتواند (آنها هم بشرند) اشخاصیکه رتبه زیر دست دارند باندازهٔ رتبه خود شان لیاقت دارند و اشخاصیکه بواسطه لیاقت و علم و عمل رسیده اند بمقامات عالی در مملکت خودشان البته بهتر میتوانند کار بکنند ـ آقای آقا سید یعقوب خوب است این صرفه جوئی را درمورد دیگر بفرمائید و در یك همچو موردی (پریروز هم عرض شد) بالاخره اگر لازم میدانند که این وضعیت فعلی پست و تلگراف را با بهتش اخاتمه بدهیم و یك پست و تلگرافی مطابق پست و تلگراف دنیای امروزی داشته باشیم بنده خیال میکنم این صرفه جوئی ایشان مورد نداشته باشد ـ اما اینکه فرمودند ـ (بین المللی) وفرق نمیکند اگر ایرانی هم باشد مقصود از این کلمه بین المللی که اینجا اظهار شد نه این است که چون موضوع پست تولگراف بین المللی است ما باید یك شخص خارجی داشته باشیم اینطور نیست موضوع این است که چون پست و تلگراف یك مسئلهٔ بین المللی است همانطوریکه در سایر نقاط دنیا این مؤسسه روبترقی میرود ماهم باید همین ملاحظه را بکنیم چون لا علاج با دنیا ارتباط داریم و ناچاریم بهمان اندازه جلو برویم وجلو رفتن ما هم از این راه است که ادارات خودمان را بدست متخصصین صحیح بدهیم تا خوب اداره بکنند ـ این فرق نمیکند ـ شما بالاخره مواجب میدهید نوکر میگیرید و باو پول میدهید که بیاید برای شما کار کند ـ مطابق این مواد اگر کارش را خوب انجام داد حقوق باو میدهید واگر خوب کار نکرد باو میگوئید آقا بفرمائید ـ و بنده این گونه مذاکرات را هم اینجا صلاح نمیدانم گفته شود.

(بعضی از نمایندگان مذاکرات کافی است)

رئیس ـ پیشنهاد آقای فیروز آبادی.

(بمضمون ذیل قرائت شد)

بنده پیشنهاد میکنم در تمام مدت سالی شش هزار تومان بیشتر نبوده باشد.

رئیس ـ آقای فیروز آبادی.

حاج سید رضا فیروز آبادی ـ بنده باز هم عرض میکنم که اولا بواسطهٔ قصوری که درعقل بنده است عقیده باستخدام خارجی ندارم و عقیده دارم اگر بتوانیم همان ایرانیهای خود مان را بکارهای اداراتمان واداریم اگرچه هم ناقص اداره کنند باز بهتر از این است که هر روزه از خارجه مستخدم بیاوریم و از آنها استفاده کنیم ـ چرا ؟ زیرا چهل سال پنجاه سال شصت سال است که ما ازخارجه مستخدم استخدام کرده ایم ولی هیچ قسم

اصلاحاتی درمملکت نشده کدام اصلاح بنظر آقایان در این مملکت شده ؟ آیا خط آهنی کشیده شده یا یك چاه نفطی استخراج شده ؟ یا ده ملیون بیست ملیون پول توسط اینها در یك جائی داریم ؟ خیر ـ چیزیکه شده این است که سالی پنجاه شصت کرور پول یا کمتر یا زیادتر توسط اینها از یك عده مردمی گرفته شده و بیك عده دیگر داده شده ـ یعنی یك عده مردم فقیر شده اند و یك عده دیگر بحال خودشان باقی مانده اند حالا ازاینها گذشته عقیده بنده این است که این مستخدمیکه ماهی پانصد تومان برایش کافی است وسالی هشت نه هزار تومان خیلی زیاد است. زیرا غیر ازاین باز یك مبالغ زیادی باسم خرج سفر و حقوق مرخصی و استفاده از تعطیل تابستان وغیره میگیرد که روی همرفته که حساب کنیم سالی چهارده پانزده هزار تومان میشود و این مبلغ خیلی زیاد است باین ملاحظه بنده پیشنهاد کردم که در هرسالی شش هزار تومان باو داده شود

رئیس ـ آقای یاسائی

یاسائی ـ آقای فیروز آبادی فرمودند که اساساً معتقد نیستید مستخدم خارجه استخدام شود برعکس ما معتقدیم که حتی برای وزارتخانهای دیگر مستشار باید از خارجه بیاوریم ـ

(عدهٔ ازنمایندگان صحیح است) بعضی از نمایندگان صحیح نیست

یاسائی ـ اما اینکه میفرمایند این مستخدمینی که آمده اند چه کار کرده اند ؟ بنده تصور میکنم این صورت اداری که ادارات مملکت ما داردبواسطه وجود آنها است ما غالباً مدرسه ندیده ایم واشخاصی نداریم که مدرسه دیده باشند و اگر چیزی ایرانیها یاد گرفته اند ازآنها بوده است ـ بالاخره ما باید بآن دولی که ازما جلوترند تأسی کنیم و مساعیات را قبول کنیم تا بسهولت پیش برویم ـ اینکه فرمودند حقوق این مستخدم زیاد است تصور نمیکنم با توضیحاتیکه آقای مخبر دادند این حقوق زیاد باشد زیرا این شخص دارای رتبه مدیر کلی است ودریك قسمتهائی از دنیا مؤسسات مربوطه به پست وتلگراف را ایجادکرده است و سالیان درازهم درکنگوی بلژیك در افریقا رئیس کل بوده ودر مملکت خودش هم دارای رتبه مدیر کلی است و عالیمقام است ـ همچو آدمی باسالی پنج شش هزار تومان حقوق نمیآید ـ قضیه دو طرف دارد ـ اگر ما میخواهیم مستخدم عالیمقام داشته باشیم ومجلس میخواهد بدولت اجازه بدهدکه یك متخصص بیاورد باید آنطرف هم قبول کند واگر حقوق کافی باو داده نشود البته نخواهد آمد.

رئیس ـ آقای مخبر چه میفرمایند ؟

مخبر ـ بسته بنظر مجلس است.

رئیس ـ رأی گرفته میشود بقابل توجه بودن پیشنهاد آقای فیروز آبادی آقایانی که تصویب می کنند قیام فرمایند.

(عده قیام نمودند)

رئیس ـ تصویب نشد. رأی گرفته میشود بمادهٔ ۶ آقایانیکه تصویب میکنند قیام فرمایند.

(جمعی قیام نمودند)

رئیس ـ تصویب نشد. رد شد. بنابراین تصور میکنم مطرح شدن بقیه مواد این لایحه مورد ندارد بکمیسیون ارجاع میشود تابعد تکلیفش معلوم شود،

یکنفر از نمایندگان ـ دیگر مورد ندارد

رئیس ـ لایحه که رد نشده. ماده شش رد شد. به کمیسیون ارجاع میشود. آقای یاسائی.

یاسائی ـ چون این ماده تصویب نشد بنده پیشنهاد کردم که مبلغ کمتر از این باشد خوب است آقای مخبر هم موافقت بفرمایند وبالاخره موجبی ندارد که این لایحه ازدستور خارج بشود خوب است پیشنهاد بنده رامطرح

www.iran-archive.com

بفرمائید اگر قابل توجه شد آن وقت لایحه برود به کمیسیون.

رئیس ـ پیشنهاد آقای یاسائی قرائت میشود.

(بمضمون ذیل قرائت شد)

مقام محترم ریاست مجلس شورای ملی ـ بنده پیشنهاد میکنم سال اول (۸۴۰۰) سال دوم نه هزار تومان الی آخر.

مخبر ـ بنده تقاضا میکنم این پیشنهاد مراجعه شود بکمیسیون که در کمیسیون مذاکره کنیم و مواد بعد مطرح شود

رئیس ـ آقای عراقی.

عراقی ـ بنده تصور میکنم مطابق سوابق مجلس و نظامنامه تاکنون اینطور معمول بوده:

قبل از اینکه بماده رای گرفته شود اول بکفایت مذاکرات رای گرفته می شد بعد که کفایت مذاکرات تصویب میشد پیشنهادات خوانده میشد آنوقت بماده رای گرفته میشد ولی پس از آنکه بماده رای گرفته شد دیگر گمان میکنم پیشنهاد مورد نداشته باشد.

رئیس ـ علی ای حال بکمیسیون ارجاع میشود. خبر کمیسیون داخله راجع بقانون بلدی. ماده ۳۸ قرائت می شود.

بشرح آتی خوانده شد

ماده ۳۸ ـ مطالبیکه در انجمن بلدی طرح میشود بتکلیف رئیس بلدیه یا وکلاء بلدی و یا بموجب اظهار کتبی حاکم محل خواهد بود

رئیس ـ آقای آقا سید یعقوب

آقا سید یعقوب ـ بنده مخبر محترم و معاون محترم وزارت داخله را توجه میدهم باینکه در اینجا نوشته شده: مطالبی که در انجمن بلدی مذاکره میشود. در انجمن بلدی مطالب خارجی مطرح مذاکره نمیشود مطالبی که در انجمن مورد مذاکره میشود معین است و درهمین قانون چهارده مورد برایش ذکر شده. بانجمن بلدی همچو آزادی تامی داده نشده که در آنجا بنشیند و اسباب اختلال کار های ادارات بشود بنده با این ترتیب مخالفم. زیرا تکلیف انجمن را ما معین کرده ایم موارد معینی را برایش ذکر کرده ایم که حق دارد در این چهارده مورد اقدام کند و دیگرخارج از این موارد حقی باو نداده ایم و اختیاری ندارد. ما قائل شده ایم بترتیبی که قانون معین کرده انجمن حق دارد در اطراف مسائلی که قانوناً باید صحبت کند مذاکره کند. دیگر حالا فلان مطلب باید به پیشنهاد حاکم یافلان باشد بنده مخالفم. برای اینکه اگر ما همیشه ماده را اینطور مطلق بنویسیم و بگوئیم مطالبی را که در آنجا واقع میشود یکی از اعضاء انجمن بلدی مسئله را طرح کند و دو نفر با هم مسئله را عنوان کنند آن وقت اسباب اختلال کار بلدیه میشود. ما همانطور که معین کرده ایم اختیار و حدود مذاکرات انجمن بلدی در روی همان چهارده مورد است و از این حدود نباید تجاوز کند. ما باید قائل شویم که انجمن درحدود همان حقوق ومسائلی که برایش معین شده حق دارد بحث کندوالا بنده عقیده ام کلیةً حذف ماده است.

معاون وزارت داخله ـ مطالبی که در اینجا نوشته شده مقصود همان مطالبی است که در حدود وظائف انجمن بلدی نوعاً معین شده است امااینکه قید شده که تکلیف رئیس بلدیه یاوکلای بلدی ازچه قرار است این هم باز راجع بهمان مطالب است که ممکن است درخود انجمن طرح بشود یا اینکه راپرت باشد یا پیشنهادی باشد از طرف اداره بلدیه یاحکومت محل راجع بهمان مسائل و درهر صورت مطالب از حدود آن وظایف و تکالیفی که برای انجمن معین شده خارج نمیشود و مربوط بهمان وظائف است.

بعضی از نمایندگان ـ مذاکرات کافی است

رئیس ـ پیشنهاد آقای آقا سید یعقوب قرائت میشود

(اینطور قرائت شد)

پیشنهاد میکنم ماده ۳۸ حذف شود.

رئیس ـ پیشنهاد آقای میر ممتاز

(بمضمون آتی قرائت شد)

پیشنهاد میکنم ماده ۳۸ بطریق ذیل اصلاح شود: امور راجعه بانجمن بلدی بموجب اظهار اشخاص ذیل طرح میشود

۱ ـ بتکلیف رئیس انجمن بلدی و اعضاء آن.

۲ ـ بموجب اظهار کتبی حکومت وادارهٔ بلدیه

۳ ـ بموجب اظهار و شکایت کتبی اشخاص متفرقه.

رئیس ـ پیشنهاد آقای احتشام زاده

(باین نحو قرائت میکردد)

بنده پیشنهاد میکنم بآخر ماده (۳۸) این جمله الحاق شود: و قبلاً مسائل مربوطه بانجمن باید در کمیسیونی مرکب ازسه تا هفت نفر ازاعضای انجمن رسیدگی شده راپرت کمیسیون در انجمن طرح شود. در مواقع فوری برحسب تشخیص اکثریت اعضاء انجمن ممکن است مسائل بدون ارجاع کمیسیون در انجمن طرح و رسیدگی شود.

رئیس ـ پیشنهاد آقای حق نویس.

بشرح ذیل خوانده شد

اینجانب پیشنهاد میکنم (دو یا سه نفر از وکلای بلدی) نوشته شود.

رئیس ـ ماده ۳۹

(بمضمون ذیل قرائت شد)

ماده ۳۹ ـ انجمن بلدی دو ماه بآخر هرسال بودجه سال آینده بلدیه را تصویب مینماید

رئیس ـ آقای فهیمی

فهیمی ـ یك پیشنهادی در ماده ۳۷ کرده بودم که با بودن آن دیگر ماده ۳۹ بعقیده بنده مورد پیدا نمیکند. پیشنهاد را هم تقدیم داشته ام.

رئیس ـ پیشنهادات سابق بکمیسیون مراجعه شده است. آقای روحی.

روحی ـ عرض کنم قانونی که باین نحو میگذرد. بنده تصور نمیکنم قانونی باشد که متناسب یك انجمن بلدی قانونی باشد. مثلاً ما میگوئیم انجمن بلدی در دو ماه بآخر سال مانده بودجه را تصویب میکند. درصورتیکه در دوره پنجم ما در اینجا بودجه برایش تصویب کرده ایم برای اینکه شما ببلدیه حق نمیدهید که عوارض بلدیه را دریافت کند. بعلاوه بنده یکدفعه در مادهٔ که مربوط باین مسئله بود عرض کردم که بلدیه قانونی باید اختیارات از خودش داشته باشد عوارض شهری را معین کندوبگیرد. حالامابیائیم دست وپایش را ببندیم وآنوقت بگوئیم بودجه اش را خودش تصویب کند. این صورت خارجی ندارد. عوارض غیر مالیات است عوارض شهری را به تناسب هر شهری باید بلدیه همان محل معین کند و خودش بگیرد ـ مثلا ممکن است بلدیهٔ اصفهان از هر بار میوهٔ که بشهر میآید فلان قدر بگیرد یا بلدیهٔ کرمان از هر عدل قالی که خارج میشود قرار بگذارد یك مبلغی برای مصارف شهری بدهند. یا فلانجا بگویند از هر باری یکشاهی بگیرند. زیرا که مجلس شورای ملی نمیتواند قانونش را تصویب نماید. چون مقتضیات هر محل یکطوری است بعلاوه آنوقت مجلس شورای ملی از ابتدای سال تا آخر سال باید برای هر بلدیه یك قانون مخصوصی وضع کند و این عملی نیست. به بلدیه بایستی یك اختیاراتی داده شود عوارض شهر را خودش معین کند زیرا عوارض غیر از مالیات است و اصولا بنده با اینکه عوائد یك شهری بمصرف جای دیگر برسد مخالفم. مثلافرض بفرمائید از عایدات سرشماری فلانجا بگیرند و بمصرف بلدیه فلان شهر برسانند بنده مخالفم بایستی مردمان آن شهر به نشینند و یك عوارضی که سنگین نباشد بعنوان عوارض شهری (نه مالیات) رأی بدهند و دریافت کنند وبمصرف همان شهر برسانند و اگر ما غیر از این ترتیب بخواهیم رفتار

www.iran-archive.com

بکنیم این بلدیه نیست . اداره است و بالاخره چیزی نیست که بدرد جامعه بخورد . ما اگر بلدیه داریم بایستی مثل بلدیه همه جای دنیا باشد بلدیه هم انجمن دارد . آن انجمن هم وکیل دارد . وکیل بلدیه هم مثل وکیل مجلس شورای ملی است ، و انتخابی است و فرقی ندارد . او هم حق دارد عوارض را برای شهر رأی بدهد و بگیرد ولی مالیات از خصایص مجلس شورای ملی است . و بعلاوه این ترتیب باعث خواهد شد که از بودجه هر جائی بجای دیگر بدون جهت بدهیم و از بلدیه هم نتیجه نبریم .

ضیاء مخبر کمیسیون داخله ـ معلوم نشد که این سوء تفاهم از کجا برای نمایندهٔ محترم حاصل شده است در حالتیکه کمیسیون کاملا توجه دارد که اختیارات انجمن بلدی حتی المقدور در حدود وظائفی که قانون برای آنها معین میکند زیاد باشد . همچنین وزارتداخله کاملا در نظر داشته است که از اختیارات انجمن بلدی هیچ چیز کاسته نشود در این ماده ذکر میشود که انجمن بلدی بودجهٔ خودش را دوماه بآخر سال مانده تصویب کند میفرمائید بودجهٔ بلدیه همان چیزی است که روی هم رفته در دورهٔ پنجم معین شده است در صورتیکه نه تنها آن نیست بلکه یك قسمت ازعوائد موجودهٔ بلدیه عبارتست از آن عوارضی که بمناسبت تصویب قانون الغاء باج راهها مجلس برای بلدیه ها معین کرده است . اما اگر نگاه کنیم بمادهٔ ۲۳ برای انجمن بلدیه و ادارهٔ بلدیه یك وظائفی معین شده است که روی آن وظایف باید عمل کنند چند جا تصریح شده است که میتواند عوارضی تهیه کند و اعانهٔ بگیرد و طرح لایحه استقراض تهیه کند و قسمتهائی را که در خود انجمن مطابق این قانون میتواند تصویب کنند از وظائف انجمن است قسمتهائی هم که باید به تصویب مجلس شورای ملی برسد موافق مواد اینقانون جریان خودش را سیر میکند وبه تصویب مجلس شورای ملی خواهد رسید پس بنا بر این انجمن بلدیه و بلدیهٔ هر جا یك عوارضی دارد و یك مخارجی هم درمقابل دارد بودجهٔ بلدیه را کی باید تصویب کند ؟ البته یك ادارهٔ مستقل ملی بودجهٔ خودش را خودش باید تصویب کند مجلس شورای ملی نمیتواند بودجهٔ بلدیه دزدآب یا بودجهٔ بلدیهٔ ساوه وبلدیه زرقان و جهرم فارس را تهیه کند وزارت داخله هم که نمیتواند بودجهٔ یك ادارهٔ مستقل ملی را تصویب نماید پس انجمن بلدیه میبایستی تصویب کند بنا بر این در اینجا نوشته شده است دو ماه بآخر هر سال بودجهٔ سال آتیه را انجمن تصویب کند . تا اینکه بلدیه در اول سال اداراتش مطابق همان بودجه و عوائد و مصارفش مطابق همان بودجه تنظیم شود و بوظایفش مشغول شود هم کمیسیون و هم وزارت داخله متوجه بوده اند که از اختیارات انجمن بلدی ابداً کاسته نشود .

بعضی از نمایندگان ـ مذاکرات کافی است

رئیس ـ مادهٔ ۴۰ قرائت میشود .

(بمضمون ذیل قرائت شد)

ماده ۴۰ ـ صورت مذاکرات هرجلسه و قراردادهائیکه انجمن بلدیه می دهد در دفتر مخصوصی ضبط شده و بامضای اعضاء حاضره و رئیس میرسد نوشتن صورت مجلس و ثبت قرار دادها در دفتر مخصوص بعهدهٔ منشی انجمن است .

رئیس ـ آقای آقا سید یعقوب .

آقا سید یعقوب ـ بنده توجه میدهم مخبر محترم را باینکه این ماده در اینجا مورد ندارد وبعقیده بنده مربوط بنظامنامه است وباید در نظامنامهٔ نوشته شود

مخبر ـ این قانون یك نظامنامه مخصوصی نخواهد داشت . این قانون اساسی است برای تشکیل انجمنهای بلدی قانونی وبلدیه های ملی قسمتهائیکه محتاج به نظامنامه بوده است در آخر همان ماده ذکر شده است که یك نظامنامهٔ مخصوصی تدوین خواهد شد که آن نظامنامه از تصویب انجمنهای بلدی و وزارت میگذرد پس وقتی که این قانون قانون اساسی بلدیه ملی و قانونی است بنا براین نظامنامه اجرا

هم نخواهد داشت ولی اگر آقایان لازم میدانند نظامنامه اجراهم داشته باشد ممکن است پیشنهاد کنند وکمیسیون بانمایندهٔ وزارت داخله مذاکره کند والا این یك قانون اساسی است برای انجمن بلدیه وتأسیس بلدیه های قانونی ودیگر نظامنامهٔ اجراء مخصوصی را کمیسیون لازم ندانسته است و هر قسمتی را که کمیسیون لازم دانسته است مثل ماده ۴۱ که راجع باجراء قرارداد های انجمنهاست ذکر کرده است مطابق نظامنامه مخصوصی

رئیس ـ پیشنهادات قرائت میشود . پیشنهاد آقای میر ممتاز :

بنده پیشنهاد میکنم تبصره ذیل بماده ۴۰ علاوه شود

تبصره ـ مطالبی که در انجمن بلدی باید مطرح مذاکره شود هیئت رئیسه انجمن قبلاً نسخ متعدده ازآن ترتیب داده یکروز قبل ازانعقاد جلسه بین وکلای بلدی توزیع وتقسیم مینماید

رئیس ـ پیشنهاد آقای فهیمی:

بنده پیشنهاد میکنم در آخر ماده ۴۰ جملهٔ ذیل اضافه شود :

و خلاصهٔ تصمیمات هر جلسه در مدخل انجمن و حوزه بلدی باید اعلان شود .

رئیس ـ پیشنهاد آقای عمادی :

پیشنهاد میکنم این ماده درنظامنامهٔ اجرا نوشته شود

رئیس ـ ماده ۴۱ قرائت میشود

(بشرح ذیل قرائت شد)

ماده ۴۱ ـ قرارداد های انجمن بلدیه باستثنای آنچه راجع بامور داخلی انجمن است باید بامضاء حکومت یا وزارت داخله برسد و بعد از امضاء قابل اجرا خواهد بود . نوع این قراردادها و تعیین تکلیف امضاء آن برطبق نظامنامه مخصوص ازطرف وزارت داخله مقرر میشود

رئیس ـ آقای احتشام زاده .

احتشام زاده ـ بطوریکه خاطر محترم آقایان نمایندگان مستحضر است وآقای مخبر محترم هم ذکر فرمودند بلدیه یك مؤسسهٔ مستقل ملی است وبایستی دراجرای تصمیمات خودش قدرت داشته باشد ومستقل باشد ولی این عبارتی که در ماده چهل و یك نوشته شده است که بعد ازامضاء قبل اجرا خواهد بود بالاخره اجرای تصمیمات انجمن را موکول میکنند بامضاء وزارت داخله یا حاکم وابن بر خلاف استقلال انجمن بلدی است و بنده تصور میکنم که انجمن بلدی را میتوانیم بمنزله یك هیئت مشورهٔ قرار بدهیم چنانچه الان هم مرسوم است

در ادارات بلدیه کارهائی که غالبا مربوط است به اصناف و میخواهند انجام بدهند یك عده از اصناف را دعوت میکنند و به مشورت آنها آن کاررا انجام میدهند بنده خیال نمیکنم کهانجمن بلدی یك همچو اجتماعی باشد که فقط برای شور اعضاء آن دعوت شوند بلکه خیال میکنم که یك انجمن مستقلی است وباید تصمیمات آن انجمن بموقع اجرا گذارده شود اعم ازاینکه حکومت یاوزارتداخله موافقت بکند یانکند .

مخبر ـ بایددراین قسمت غورکرد که وظیفهٔ مؤسسات شوروی با حکومت و قوه مجریه مخلوط نشود . مؤسسات شوروی که در رأس آنها مجلس شورای ملی است حق وضع قانون دارد ولی اجراء قوانین بعهدهٔ حکومت است اگر حکومت در اجرای قانون مسامحه کرد این مؤسسه شوروی ملی آزاد میخواهد که قانون را اجرا کند در قدم دوم انجمن بلدی هم یك مؤسسه شوروی ملی است که در حدود این قانون حق تصویب ووضع قرار داد هائی (که نماینده محترم وزارت داخله هم در یکی از جلسات اسبق بیان کردند که نوع قرار داد چیست) حق تصویب آنها را دارد . منتهی برای اینکه بهتر رسمی شود باید حکومت امضا کند ویك قسمتهائی است که باید وزارتداخله هم امضا کند این ماده یکقدری تفکیك کرده است بین وظایف انجمن بلدی وبین وظایف حکومت وظایف انجمن بلدی وضع یك قواعد و یك قرارداد هائی است

www.iran-archive.com

در حدود این قانون ووظیفه حکومت و وزارت داخله هم اجراء آن تصمیمات است منتهی باید حاکم یا وزارت داخله آن قرارداد را امضا کنند بعد بموقع اجرا گذارده شود از این جهة کمیسیون ایماده را اینطور تنظیم کرد.

رئیس -- آقای افشار

افشار -- بهنظر بنده این قانونی که ما تصویب میکنیم حقیقةً بلدیه را که یك مؤسسه ملی ویك پارلمان شهری وملی است یك شکل خاصی بآن میدهیم یعنی آن استقلالی را که ما برای بلدیه قانوناً در نظر داشتیم آن نظر انجام نمی گیرد و تقریباً استقلالی را هم که فعلاً بلدیه دارد از دستش میگیریم و یکی از شعبات وزارت داخله میشود دراینجا نوشته شده (قرار داد های انجمن بلدیه باستثناء آنچه راجع بامور داخلی انجمن است) انجمن امور داخلی ندارد ؛ انجمن اگریك قرار داد هائی می بندد مربوط بامورات شهری وبلدیه است والا خود انجمن که درواقع یك هیئت شوروی است تصمیمات او راجع بشهر است واگر بنا شود نظریات انجمن مطابق نظریه حاکم مورد اجرا پیدا کند بکلی بیمورد است و بنظر بنده بهتر است که این ماده حذف شود ؟

رئیس -- آقای فهیمی مخالفید ؟

فهیمی -- بنده هم با رایرت کمیسیون وهم با اظهارات ایشان مخالفم

رئیس -- پس تأمل بفرمائید آقای مخبر توضیح بدهند

مخبر -- اگر بیانات بنده قاصر بوده ودرست نتوانسته‌ام توضیح بدهم معذرت میخواهم اما اینکه اینجا ذکر شده (باستثناء آنچه راجع بامور داخلی انجمن است) اینهم مثل مجلس شورای ملی است قوانینی که مجلس وضع میکند دوقسمت است یك قسمت راجع بامور داخلی مجلس است که اجرای آن باخود مجلس است انجمن بلدی هم قوانینی که وضع میکنند ومربوط بامور داخلی خود انجمن است معلوم است اجرایش ازحدرد اختیار حکومت خارج است ونباید اجرای مطالبی را که مربوط به نظامات داخلی انجمن است از حکومت خواست این بود که اموردا خلی انجمن استثناء شده است -- مطالب دو جنبه دارد یکی جنبه عمومی ویکی جنبه داخلی انجمن آنهائیکه مربوط بجنبه داخلی انجمن نیست بطوریکه در ماده تصریح شده است بامضاء حکومت ووزارت داخله خواهد رسید که بعد بموقع اجرا گذارده شود

رئیس -- آقای فهیمی

فهیمی -- یکی از مواردی که حتماً یك عایقی برای انجمن بلدی تولید خواهد کرد و انجمن را آلت معطله خواهد کرد همین ماده است مثلا آقایان تصدیق میفرمایند که در ولایات ادارات مختلف هست از قبیل مالیه‌عدلیه و غیره که اینها در محل هرکدام یك اداره مستقلی میباشند و هیچ خودشان را در امور اداری مکلف بارتباط با یکدیگر نمیدانند فقط حاکم ازهمه بلاتکلیف تر است این را اغراق تصور نفرمائید بنده از یکی از حکام که متجاوز از یکسال در محل بود پرسیدم در آن محل مدرسه هست جواب داد گویا باشد بجهة اینکه یك کسی آمد آنجا پیش من و گفت من رئیس معارفم . این تقصیر با حاکم نیست با اداره است که وظایف مأمورین و ارتباط آنها را معین نکرده است و اینها غالباً عایق کار همدیگرند . انجمن بلدیه هم با این قانون حاضر بالاخره یك همچو صورتی پیدا خواهد کرد بخصوص با نظری که بعضی از آقایان دارند که باید یك اداره مستقلی باشد ملاحظه بفرمائید انجمن بلدی بالاخره مهم تر از مجلس شورای ملی نخواهد بود . قوانینی که در مجلس شورای ملی تصویب میشود یك اصولی دارد در قسمت تهیه قانون -- وضع قانون -- اجرای قانون -- هیئت دولت و قوه مقننه هرکدام یك وظایفی دارند که باید اجرا کنند در این صورت چطور می شود گفت یك انجمن بلدی باندازه مستقل باشد که هر تصمیمی میگیرد فوراً

قابل اجرا باشد . در این ماده عیب بزرك این است که بطور کلی گفته اند تصمیمی که انجمن میگیرد با امضاء حاکم و وزارت داخله اجرا خواهد شد تمام ایراد اینجا است که معلوم نیست کدام تصمیمات است که با تصدیق وزارتداخله و کدام تصمیماتست که با تصدیق حاکم باید بموقع اجرا گذارده شود و ایرادات واختلافاتی که بینشان تولید میشود چطور باید اصلاح شود حوزه بلدی یا حوزه شهری در محل خودش مثل حوزه مملکتی است قانون اساسی بلدی عبارت از قانونی است که مجلس شورای ملی وضع می کند اصول تشکیلات و وظایف مختلفه اداری آن را با یکدیگر باید همانطور که قانون اساسی برای ادارات مملکت معین کرده است قانون بلدی هم برای انجمن های بلدی معین کند . انجمن بلدی بمنزله قوه مقننه است و حکومت یا ایالت بمنزله قوه مجریه و وزارت داخله بمنزله مقامی است که باید قانون را امضا کند در تمام این قسمتها اگر بخواهد تصمیمی بگیرد یا کاری بکند باید این مراحل را طی بکند قسمت بودجه وضع عوارض -- تصویب عوارض اصناف یا بودجه اضافی آنها هرکدام باید یك مراحلی طی کنند ودراینجا هیچ اشاره نشده است وظایفی که برای آنها معین شده وچهارده تا است آیا تمام اینهارا انجمن باید تصویب کند بعد وزارت داخله وحکومت تصویب کند اگر یکوقت وزارتداخله تصمیمی گرفت وانجمن نبود باید صبر کند تا انجمن تشکیل شود و تصویب کند و بعد بموقع اجرا بگذارد . این قسمتها حتماً باید در قانون ذکر شود بنده اینجا یك پیشنهادی تهیه کرده ام که تقدیم میکنم بنده تصور میکنم در بعضی موارد البته باید تصمیمات انجمن غیر قابل اجرا بماند مثلاً اگر تصویبات انجمن با یکی از قوانین موضوعه مخالفت پیدا کند یا از حدود وظایفش خارج باشد البته نباید مجری شود بعلاوه تصمیمات انجمن اغلب یك صورتهای دیگری پیدامیکند یعنی مخلوط میشود بامنافع اشخاص واعضاء انجمن در هر موردیکه بخواهد دراموری که آن اشخاص شرکت دارند یا ذی نفع هستند تصمیماتی بگیرد شاید آنها دخالت نکنند ورای ندهند و یك موارد دیگری هست که بدون تصویب وزارت‌داخله اگر انجمن هم تصویب کند وحاکم هم تصدیق نماید نباید بموقع اجرا گذارده شود وباید حتماً بعداز تصویب‌حاکم بتصویب وزارت داخله برسد بعد بموقع اجرا گذارده‌شود بعضی قسمتها هم هست که با تصویب حاکم فقط میتواند اجرا شود لوایح انجمن را کلیةً باید ادارهٔ بلدیه تهیه کند حاکم هم تصویب نماید بعد بانجمن بدهند وانجمن تصویب کند تاصورت قانونی پیدا کند آنوقت بیرند به تصویب وزارتداخله برسانند دربعضی موارد هم حکومت و وزارت خانه باید حق داشته باشند که بعضی مسائل را بموقع اجرا بگذارند یعنی بانجمن رجوع بکنند اگر انجمن سکوت کرد وجواب نداد باید حکومت باتصویب وزارتداخله حق داشته باشد آن قسمت را اجرا کنند . این مطالبی را که عرض کردم اگررجوع بفرمائید بقوانینی که برای وظایف بلدی درهر مملکت نوشته شده است تصدیق میفرمائید که این پیش بینی ها در همه جا شده است وبرای این است که مابین انجمن وادارات مربوطه وحکومت و وزارتداخله یك کشمکشها و نزاعهائی تولید نشود وماهم باید این پیش بینی ها را بکنیم که انجمنهای آتیه بحال انجمنهای قبل نیفتند ما میخواهیم انجمنهای بلدیه با یك وظایف معینی در مملکت دائر شود بعبارة اخری میخواهیم بوسیلهٔ انجمنهای بلدی اهالی هرمحل را در زندگانی اجتماعی محلی خودشان حقیقة شریك کنیم در اینصورت باید از یك وقایع و اتفاقاتی که ممکن است اسباب‌عدم پیشرفت کارآنها بشود جلوگیری بکنیم وبالاخره ازانجمنهای بلدی نتیجه بگیریم

بعضی از نمایندگان -- مذاکرات کافی است

رئیس -- پیشنهاد آقای میرممتاز :

پیشنهاد میکنم -- ماده ۴۱ بعداز کلمه انجمن (اداره بلدیه) اضافه و در آخر ماده بعداز وزارتداخله جمله

www.iran-archive.com

(باموافقت نظر کمیسیون داخله مجلس) علاوه شود

رئیس ـ پیشنهاد آقای احتشامزاده :

بنده پیشنهاد می کنم در ماده ٤١ عبارت (و بعد از امضاء قابل اجراء خواهد بود تا آخر ماده) حذف شود.

رئیس ـ پیشنهاد آقایان امیر تیمور وافشار :

پیشنهاد میکنیم ماده ٤١ حذف شود

رئیس ـ پیشنهاد آقای ثابت :

اصلاح ماده ٤١ را بترتیب ذیل میدانم :

قراردادهای انجمن های بلدی باید بامضاء رئیس انجمن بلدی برسد و بعد ازامضاء رئیس انجمن قابل اجرا خواهد بود .

رئیس ـ پیشنهاد آقای فهیمی :

بنده پیشنهاد می کنم ماده ٤١ حذف وبجای آن مواد ذیل نوشته شود

ماده ٤١ ـ تصمیمات انجمن باستثنای آنچه راجع بامور داخلی انجمن است پس از اینکه حاکم یاوالی یا وزارت داخله امضاء کردند لازم الاجرا خواهد بود مگردرصورتیکه باقوانین موضوعه مخالفت پیدا کندویا خارج ازحدود وظایف قانونی انجمن باشد ویا اینکه بعضی از اعضاء انجمن که مستقیماً یامن غیر مستقیم در آنکار ذینفع هستند در تصمیم شرکت کرده باشند .

ماده ـ درموارد ذیل تصمیمات انجمن بدون تصویب وزارت داخله یاوزارتخانهای مربوطه دیگر قابل اجرا نخواهد بود .

(ا) در اجاراتیکه بیش از پنجسال مدت داشته باشد (ب) انتقال و فروش املاك و مستغلات متعلقه بشهر (ج) خرید ملك وساختمانهای جدید ومرمت کلی یا جزئی ابنیه قدیمی وطرح ونقشه اصلاحات که مخارج آنها ازحد اعتباراتیکه در بودجه سالیانه بلدیه هرمحل برای مصارف مذکوره منظوراست تجاوز نماید (د) معاملات از قبیل خرید و فروش مناقصه و مزایده (ه) تغییر مصرف ابنیه شهری که برای یکی از مؤسسات عمومی تخصیص یافته است (و) تغییر اسم ووضع یا امتداد یا وسعت دادن یاممتد کردن خیابانها و کوچه های شهر و ایجاد یا حذف گردش گاهها وباغات عمومی (ز) تعرفه حق العبور و تاکس وسایط نقلیه (ح) تصویب بودجه بلدی و اعتبارات اضافی (ط) تصویب عوارض اصنافی و قرض (ي) ایجاد یاحذف یاتغییرات در محل میدانهای خرید وفروش ارزاق

ماده ـ . . . . .

رئیس ـ الی آخر . ماده چهل و دوقرائت میشود

(باین نحو قرائت شد)

ماده ٤٢ ـ هرگاه حاکم یا قرار داد انجمن بلدیه موافقت حاصل نماید باید جهة عدم موافقت خود را بانجمن اظهار و انجمن را متقاعد بنماید درصورتیکه انجمن متقاعد نشود مراتب را بوزارتداخله اطلاع میدهند و رأی وزارتداخله قاطع خواهد بود

رئیس ـ آقای احتشام زاده

احتشام زاده ـ بنده البته تصدیق میکنم که ممکن است انجمن بلدی بر خلاف قانون و قوانین موضوعه تصمیماتی بگیرند یا بر خلاف وظایف خودشان عمل کنند و حق هم میدهم بوزارتداخله یعنی هر وقت به بیندانجمن بر خلاف قانون رفتار می کنند جلو او را بگیرد ولی با این طرزی که در اینجا نوشته است که هرگاه فلان شد رأی وزارت داخله قاطع خواهد بود . بنده خیال می کنم (همانطورکه در ماده قبل هم عرض کردم) آن نظری را که از تشکیل انجمن بلدی داشته ایم نقض می شود و باین جهة بنده معتقدم که این عبارت طور دیگری اصلاح شود که فقط این نظر را تأمین بکنند که وقتی انجمن بر خلاف وظایف قانونی خودش تصمیماتی بگیرد وزارت داخله حق داشته باشد جلو آنها را بگیرد و الا اینکه ما بخواهیم بطور کلی رأی وزارتداخله

را در مورد اجرای تصمیمات انجمن مناط قراربدهیم این کاملا برخلاف نظری است که همه راجع باستقلال انجمن بلدی دارند و لذا بنده مخالفم .

معاون وزارت داخله ـ بنده در آن واحد هم جواب فرمایشات آقای احتشام زاده را می دهم و هم یك اندازه جواب آقای فهیمی را . این کلمه استقلال بلدی را که ذکر می کنیم (سابقاً هم عرض کردم) که مقصودمان از استقلال چیست ؟ استقلال ممکن است صورت های مختلف داشته باشد . باید البته در حدود قوانین و مقرراتی که وضع می شود یك مؤسسه موجودیت واستقلال پیدا کند . البته وقتی که این قانون بهر صورتی که در مجلس تصویب شد و مطابق آن عمل شد ثابت می کنند که انجمن بلدی تا چه حد استقلال دارد و اساس و روح این قانون هم البته متوجه این است که انجمن بلدی که یك مؤسسه ملی است دارای یك قوت و استقلالی باشد که بتواند مصالح شهری را تأمین کنند البته در این جا هم بهر کیفیتی که آقایان نمایندگان مقتضی بدانند ممکن است مصالح در قانون تأمین شود اما اینکه اینجا قید کردیم که قرارداد های انجمن یعنی تصمیمات آن که چند مرحله را طی می کنند تا بموقع عمل بیاید واجرا شود بتصویب یعنی بامضاء قوه مجریه برسد برای چیست ؟ برای این است که اولا حاکم یا وزارت داخله مجری این قرار دادها است . ثانیاً تصمیماتی که انجمن بلدی میگیرد خصوصا در اوایل امر که هنوز تجربه ندارد و هنوز درست کیفیات را نمیتواند در مد نظر بگیرد آنها اگر از تحت نظر دولت هم بگذرد البته خیلی مفید تر و بهتر خواهد بود و البته مقصود این نخواهد بود که دولت و قوای دولتی با حقوق انجمن های بلدی معارضه کنند مقصود تحکیم و تکمیل همان نظریه هائی است که انجمن اتخاذ کرد . حالا بطور مثال عرض می کنم ممکن است یك تصمیماتی انجمن بلدی بگیرد که منافات با سیاست های محلی داشته باشد که مسئول آن سیاست دولت است و البته دولت هم نمیخواهد تضییع حقوق اهالی شهر را بکنند . یك طوری نظر میکنند در این قضایا که حتی الامکان تطبیق بکنند بین قضایای شهری و آن مصالح سیاسی که در نظر دولت هست یا همانطوریکه خودشان هم مثل زدند ممکن است یك تصمیمی انجمن بلدی اتخاذ کنند که مخالفت داشته باشد و بر بخورد بیك قانون یا یك رشته قوانین مملکتی . این البته باید از تحت آن نظری بگذرد که احاطه دارد بقوانین مملکتی تا بتواند درش نظر کند . زیرا ما نمیتوانیم مطمئن بشویم که انجمن بلدی احاطه بتمام قوانین مملکتی دارند و اگر آن تصمیمی که به رأی خودشان میگیرند غیر قابل تغییر وواجب الاجرا باشد ممکن است خیلی محظورات برای خودشان وشهر وقوهٔ اجرائیه تولید کنند این است که بنده مخصوصاً جلب نظر آقایان را می کنم که دقت بین دوماده چهل ویك وچهل و دو بفرمایند وتوجه بفرمایند که مخصوصاً مصالح متعددی در اینجا درنظر گرفته شده و این دوماده نوشته شده است معذلك پیشنهاداتی که دارند مرقوم بفرمایند البته درکمیسیون نظر میشود و هرطور صلاح بدانند اصلاح میشود .

بعضی از نمایندگان ـ مذاکرات کافی است .

رئیس ـ پیشنهادات قرائت میشود .

(بمضمون ذیل خوانده شد)

پیشنهاد آقای میرممتاز

بنده پیشنهاد میکنم آخر ماده چهل ودو بطریق ذیل اصلاح شود .

درصورتیکه انجمن متقاعد نشود طرفین مراتب را بوزارت داخله اطلاع میدهند هرگاه وزیر داخله باراي انجمن موافق شد قرار داد را امضاء و الا مراتب را به هیئت وزراء مراجعه می کند رأی هیئت وزراء قاطع خواهد بود .

پیشنهاد آقای یاسائی

www.iran-archive.com

بنده پیشنهاد میکنم ماده چهل و دو حذف شود.

پیشنهاد آقای ثابت

بنده پیشنهاد مینمایم ماده چهل ودو حذف شود.

پیشنهاد آقای حشام زاده

بنده پیشنهاد میکنم درماده ٤٢ بجای جمله (درصورتیکه انجمن متقاعد نشود تا آخر ماده) نوشته شود در صورتیکه انجمن متقاعدنشود وتصمیمات وقرارداد های انجمن برخلاف قوانین موضوعه ووظایف قانونی انجمن باشد برحسب تشخیص وزارت داخله قرار داد و تصمیم انجمن موقوف الاجرا خواهد ماند.

پیشنهاد آقای فهیمی – بنده پیشنهاد میکنم ماده ٤٢ بطریق ذیل نوشته شود

ماده ٤٢ – هرگاه حاکم بتصمیم انجمن اعتراضی داشته باشد از تاریخ ابلاغ آن تا ۱۵ روز اعتراض خود را باذکر دلیل بانجمن اظهار وتقاضای تجدید نظر مینماید وهمچنین اهالی محل هم اگر اعتراضی دارند میتوانند از تاریخ انتشار تایکماه بحاکم و انجمن اظهار کنند و اگر انجمن اعتراض را وارد ندانست مراتب بشورای دولتی ودر غیاب آن بوزارتداخله مراجعه میشود ورای شورای مزبور یا وزارتداخله قاطع خواهد بود.

تبصره – در ایالات اختلاف بین انجمن وحاکم بوالی ایالت رجوع میشود و هرگاه رفع اختلاف نشد : أی شورای دولتی یا وزارت داخله موکول خواهد شد.

رئیس – آقایان موافقند چند دقیقه تنفس داده شود.

بعضی از نمایندگان – صحیح است

دراینموقع جلسه برای تنفس تعطیل و پس از نیمساعت (مجدداً تشکیل گردید)

وزیر مالیه – بطوریکه خاطر محترم آقایان مستحضر است از چندی باینطرف راجع بنمم اشیاء تجملی و بعضی چیزهائی که تصور میرود ورودش بمملکت شاید منتج بفایده نباشد مذاکراتی میشود – راجع باینموضوع در وزارتمالیه مذاکراتی شد و با اتفاق وزارت فوائد عامه یك لایحهٔ قانونی تهیه شد که تقدیم مجلس شورای ملی میشود که با نظر مساعدی که آقایان همیشه در اینباب داشته اند توجهی بفرمایند و هر چه زود تر آنرا تصویب بفرمایند

اغلب نمایندگان – صحیح است.

رئیس – آقای حائری زاده.

حائری زاده – بنده میخواستم تقاضا کنم که چون این لایحه دو شوری است و اگر دو شور بشود در مجلس زیاد معطل میشود بفوریتش رأی داده شود که یك شور داشته باشد.

رئیس – جنبهٔ خرج هم دارد. طبعاً یکشور خواهد داشت. بکمیسیون قوانین مالیه و فوائد عامه و بودجه ارجاع میشود. ماده چهل وسه قرائت میشود.

بشرح ذیل خوانده شد

ماده ٤٣ – قسمت اداری بلدیه در تحت ریاست یکنفر رئیس خواهد بود که از طرف وزارتداخله بترتیب ذیل معین می گردد : وزارت داخله برای ریاست اداری بلدیه هر شهر سه نفر را که در محل معروف ودارای صلاحیت وشرایط لازمه وحتی الامکان محلی باشند بتناسب اهمیت بلدیه محل بوسیلهٔ حکومت بانجمن بلدی معرفی می کند و انجمن باکثریت تامه یك نفر را ازبین آنها انتخاب و پیشنهاد می نماید تاحکم او از وزارتخانه صادر شود.

رئیس – آقای عباس میرزا

عباس میرزا – این ماده کهطرز تشکیل قسمت عملی بلدیه را نوشته است البته یکی از مواد مهم این قانون است ولی خیلی مبهم بنظر میآید یعنی هم عباراتش مبهم است وهم معلوم نیست که در جریان عمل بچه شکل وترتیب میخواهند یك عاملی را معین کنند که کارکند، اینجا مینویسد : برای ریاست اداری بلدیه هر شهر سه نفر را که در محل معروف و دارای صلاحیت و شرایط لازمه وحتی الامکان محلی باشند. این (صلاحیت وشرایط

لازمه) یك جملهٔ مبهمی است کدام شرایط؟ چه شرایطی را یك نفر لازم دارد که بتواند اورا معین کنند؟ و قبل از اینکه صورت قانونی پیدا کند البته خوب است آن شرایط معلوم بشود و این کلمه (حتی الامکان محلی بودن) هم اجازه میدهد بوزارت داخله که اصلاً طوری بشود که شرایط محلی بودن موجود نشود بعلاوه وقتی رئیس بلدیه باین طریق معین شد مسئولیتش لوث خواهد شد نه درنزد وزارت داخله مسؤل است ونه در نزد انجمن بلدی – چون مرهون هر دو طرف است. ازیك طرف وزارت داخله اورا پیشنهاد کرده واز طرف دیگران سه نفر باید بروند یك عملیاتی را درانجمن بلدی بکنند ویك اکثریتی حاصل کنند و این بالطبع یك اختلافاتی از بدو شروع بکار تولید میکنند. آن سه نفررا که معین می کنند. وزارت داخله که آن سه نفر را بشخصه نمیشناسد بواسطهٔ اینکه باید از اهالی محل باشند و بالاخره باید حاکم محل از همان نظر محلی آنها را معین کند ومعرفی نماید. آنوقت کسی که باید انتخاب شود درخود انجمن بلدی از بدو امر یك عده مخالف خواهد داشت زیرا این شخص که باکثریت تامه انتخاب نخواهد شد....

یکنفر از نمایندگان – باتفاق

عباس میرزا – و باین شکل و در این صورت ممکن است مسؤلیت لوث بشود در اینجا وزارت داخله خواسته هر دو نظری را که راجع باداره کردن بلدیه است تامین کند وجلب افکار طرفین را بکند. یعنی یك عده فکر میکنند که اصلاً دولت خوب است رئیس بلدیه را همین طوری معین کند و مسؤل وزارت داخله باشد زیرادر واقع او رئیس قسمت اجرائیه است. اما اینکه راجع بکارهای محلی باید یك اعمال نظرهائی بکند یا نکند اینجا کاملاً معلوم نشده چون انجمن بلدی یك سه نفری را که برای این کار معرفی کرده اند باید یك نفر از آنها را انتخاب کند و ازطرف دیگرهم آن نظری که درممالك اروپا هست که رؤسای بلدیه را خود شهرها معین میکنند در اینجا منظور نیست بواسطه اینکه ده پانزده نفر جمع میشوند ویك نفر را بعنوان رئیس بلدیه معین میکنند رئیس بلدیه را باید خود مردم شهر باآراء عمومی انتخاب کنند دراینصورت بلدیه یك نوع حاکمیت ملی خواهد داشت این هم که در اینجا معلوم نیست. لذا ممکن است دراینجا یك اشکالاتی تولید شده ومسؤلیت لوث خواهد شد در اجرای کارها مشکلاتی پیش خواهد آمد. مثلاً دراینجا هیچ معین نمیکند که این رئیس بلدیه تا چند سال باید باقی باشد. آیا قابل عزل هست یا نیست یا ایام تصدی او چند وقت است؟

اینها هیچ معلوم نیست مثلاً اگر رئیس بلدیه باشد یا یك عیوباتی در کارش پیدا شد کی باید او را معزول کند؟ وزارت داخله بیداورا معزول کند؟ اگراینطور است اینجا هیچ نوشته نشده بعلاوه این یك جنبه انتخابی هم دارد که بدون تصویب آن مجمعی که اورا انتخاب میکند عزل او ممکن نخواهد بود. بهرحال این ماده یك اشکالاتی تولید خواهد کرد ومثل بعضی از قوانین که وضع کردیم ومجبور شدیم دوباره اصلاحاتی در او بکنیم در اینجا هم ناچار خواهیم شد دوباره اصلاحاتی در این قانون بکنیم. چون حالا شور اول است بنده نظریت خودرا عرض کردم وپیشنهادی هم عرض کرده ام. عقیده شخص بنده این است که وزارتداخله باید خودش یکنفری را که ازاهل محل است وازمنتظرین خدمت هم هست وقانون استخدام هم شامل حال او باشد درهر نقطه برای ریاست بلدیه معین کند.

رئیس – آقای حائری زاده

حائری زاده – درقانون سابق رئیس انجمن بلدی رئیس اداره بلدیه هم بود. بنظر بنده یکی ازعلل اینکه در تمام نقاط این قانون اجرا نشده بود همین بود. چرا؟ برای اینکه شخصی که مباشر یك عملی شد ناراضی زیادپیدا میکند. مثلاً مجاری آبها که خیلی کثافت پیدا میکند اگر آن

www.iran-archive.com

مباشر امر کند که روی مجاری را بپوشانند آنکسیکه پنج قران خرج برایش پیدا میشود قطعاً ناراضی خواهد بود . و در انتخابات همیشه اشخاصیکه در پیش جامعه یك آبرومندیهائی دارند و طرف توجه اکثریت هستند هیچ میل ندارند برای خود شان یك نارضائیهائی ایجاد کنند این نوع اشخاص طبعاً کلانتری و ریاست بلدیه را قبول نمیکنند بنده در قسمت بزد خود مان اطلاع دارم دومرتبه انتخابات بلدی شد و بالاخره کسی حاضر نشد ریاست بلدیه را قبول کند . از این جهة در کمیسیون اینطور در نظر گرفته شد مثل اینکه دولت و مجلس روابطشان با یکدیگر نزدیك است ولی طرز انتخاب طوری است که شاه رئیس دولت را معرفی میکند ولی مادامی آن رئیس دولت در این کرسی میتوانند بنشیند که اکثریت مجلس باو رأی اعتماد بدهد و آن ساعتی که مجلس رأی عدم اعتماد بیك دولتی داد آن رئیس دولت قطعاً سقوط پیدا میکند اینجا هم در نظر گرفته شده که حقیقة وزارتداخله یکنفر رئیس انتخاب کند منتهی کسی را وزارت داخله باید انتخاب کند که اکثریت انجمن بلدی باو اعتماد داشته باشد موقع انفصالش هم معین است هروقت یك عملیاتی کرد که اکثریت انجمن بلدی نسبت باو اظهار عدم اعتماد کرد و سلب اعتمادش از او شد وزارت داخله باید او را تغییر بدهد . حالا فرضاً اگر اصلاح عبارتی لازم است و نسبت بعبارت ایرادی دارند ممکن است پیشنهاد بفرمایند در کمیسیون اصلاح خواهد شد . ولی روح قضیه همین بود که عرض کردم و تصور میکنم اغلب آقایان وکلا هم این قضیه را قابل توجه میدانند مگر آقایانی که یك نظر خاصی داشته باشند

رئیس ــ پیشنهاد جمعی از آقایان :

این بنده پیشنهاد میکنم لفظ (حتی الامکان) درماده ۴۳ حذف شود ــ حیدری مکری ــ دادگر ــ عبدالله یاسائی ــ اسدالله زوار ــ محمد آخوند

پیشنهاد آقایان عمادی و آقازادهٔ خراسانی :

پیشنهاد میکنم که مادهٔ ۴۳ بترتیب ذیل اصلاح شود .

مادهٔ ۴۳ ــ قسمت اداری بلدیه در تحت ریاست یك نفر رئیس خواهد بود که از طرف انجمن بطریق ذیل معین گردد انجمن برای ریاست اداره بلدیه سه نفر ازمیان خود انتخاب و بحکومت محل معرفی و حکومت مختار خواهد بود که یکنفر از آنها را معین نماید

پیشنهاد آقای ساگینیان ــ بنده پیشنهاد میکنم درماده ۴۳ سه نفر را انجمن بلدیه پیشنهاد کند و وزارت داخله یکنفر از بین آنها معین کند

پیشنهاد آقای افشار ــ اصلاح مادهٔ ۴۳ را بطریق ذیل پیشنهاد مینماید :

ماده ۴۳ ــ قسمت اداری بلدیه در تحت ریاست یك نفر رئیسی اداره میشود که با اکثریت تام و یا داشتن سابقه خدمت اداری از میان اعضاء انجمن بلدی انتخاب شود حکم رسمی رؤسای بلدیه درولایات ازطرف ولاة وحکام بمجرد معرفی شخص منتخب از طرف انجمن و در مرکز از طرف حکومت طهران و یا وزارت داخله صادر می شود .

پیشنهاد آقای کی استوان ــ پیشنهاد میکنم :

در مادهٔ ۴۳ جمله (را که در محل معروف و دارای صلاحیت وشرایط لازمه وحتی الامکان محلی باشند) حذف و بجای آن نوشته شود (از اهل محل را)

پیشنهاد آقای فرشی ــ این بنده پیشنهاد میکنم از مادهٔ ۴۳ در انتخاب رئیس کلمه (حتی الامکان) حذف شود وتصریح شود رئیس باید محلی باشد

پیشنهاد آقای معظمی ــ بنده پیشنهاد میکنم حتی الامکان در مادهٔ ۴۳ حذف شود

پیشنهاد آقای ثابت ــ بنده پیشنهاد میکنم (وحتی الامکان محلی باشند) حذف و بجای آن باید محلی باشند نوشته شود

پیشنهاد آقای احتشام زاده ــ بنده پیشنهاد میکنم

درمادهٔ ۴۳ بجای کلمه (محلی) در جمله (و حتی الامکان محلی باشد) نوشته شود (از وکلای انجمن باشد)

پیشنهاد آقای دکتر رفیع خان : پیشنهاد میکنم که رئیس ادارهٔ بلدیه ازبین اعضای انجمن بلدی انتخاب شود

پیشنهاد آقای اسکندری :

این بنده پیشنهاد می نمایم در فصل چهارم مادهٔ ۴۳ در موضوع انتخاب رئیس بلدیه کلمه حتی الامکان حذف شود ورئیس بلدیه محلی باشد نوشته شود:

پیشنهاد آقای آقاسید یعقوب ــ پیشنهاد میکنم مدت ریاست رئیس بلدی یکسال خواهد بود و اعضاء انجمن میتوانند همان شخص را دوباره پیشنهاد کنند

پیشنهاد آقای زوار ــ بنده پیشنهاد میکنم ماده ۴۳ باین ترتیب اصلاح شود قسمت اداری بلدیه درتحت ریاست انجمن بلدی که از طرف اعضاء بلدی انتخاب خواهد شد اداره شود

پیشنهاد آقای بیات :

ماده ۴۳ ــ قسمت اداری بلدیه درتحت ریاست یك نفر رئیس خواهد بود که از طرف انجمن بلدیه بترتیب ذیل معین میگردد : انجمن بلدیه ازبین اعضاء خود یا خارج از اعضا ازاهالی محل سه نفر را معین کرده و بوزارت داخله پیشنهاد میکنند که یك نفر از آنها از طرف وزارت داخله حکم داده شود وهر موقعی که اکثریت انجمن انتخاب دیگری را صلاح بدانند بترتیب فوق تجدید انتخاب خواهد شد

پیشنهاد آقای میر ممتاز : ماده ۴۳ را باضافه یك تبصره بطریق ذیل پیشنهاد میکنم

ماده ۴۳ ــ قسمت اداری بلدیه درتحت ریاست یکنفر رئیس خواهد بود که بترتیب ذیل انتخاب و معین می گردد :

انجمن بلدی دو یا سه نفر از وکلاء بلدی را که داری سابقه و اطلاعات اداری باشند برای ریاست اداره بلدیه به رأی مخفی برای مدت سه سال انتخاب وبوسیله حکومت بوزارت داخله پیشنهاد میکنند وزارت داخله یکنفر ازبین آنها معین و بموجب حکم وزارتی منصوب مینماید

تبصره ــ درصورتیکه بین وکلای بلدی اشخاصی دارای شرایط ریاست بلدیه نباشند انجمن بلدی میتواند ازاشخاصی که بعد از وکلاء منتخبه دارای اکثریت نسبی و شرایط وکالت بعدی بوده متناسب این شخص باشد انتخاب نماید

پیشنهاد آقای عباس میرزا :

ماده ۴۳ را بترتیب ذیل پیشنهاد مینماید قسمت اداری بلدیه در تحت ریاست یکنفر رئیس خواهد بود که از طرف وزارت داخله از اشخاص محلی که منتظر خدمت رسمی هستند تعیین و بوسیلهٔ حکومت محل مسؤل وزارت داخله بوده و حد اقل مدت مأموریت رئیس بلدیه دوسال خواهد بود .

پیشنهاد آقای دکتر سنگ : بنده پیشنهاد میکنم مادهٔ ۴۳ بطریق ذیل اصلاح شود قسمت اداری درتحت ریاست یکنفر رئیس خواهد بود که بترتیب ذیل معین می گردد . برای ریاست اداری بلدیه انجمن بلدی هرشهر سه نفر ازاهل محل را که دارای صلاحیت وشرایط لازمه باشند بوسیله حکومت بوزارت داخله معرفی وزارت داخله یکنفر را ازبین آنها انتخاب وحکم اورا صادر مینماید .

پیشنهاد آقای فهیمی ــ بنده پیشنهاد میکنم مادهٔ ۴۳ بطریق ذیل نوشته شود ماده ۴۳ ــ قسمت اداری بلدی یکنفر رئیس خواهد داشت که بترتیب ذیل معین میگردد انجمن بلدی هر شهر سه نفر را که در محل معروف ودارای صلاحیت وشرایط لازمه باشند بوسیله حکومت بوزارت داخله معرفی مینماید تا یك نفر آنها را بموجب حکم وزارتی به ریاست ادارهٔ بلدیه برقرار نمایند. مدت ریاست رئیس بلدیه دوسال است .

رئیس ــ ماده ۴۴ :

(بشرح ذیل قرائت شد)

مادهٔ ۴۴ ــ نظامنامه تشکیلات ووظایف اداری بلدیه به پیشنهاد رئیس بلدیه وموافقت حاکم محل وتصویب انجمن

www.iran-archive.com

بلدي مقرر ميشود

رئيس ـ آقاي عباس ميرزا

عباس‌میرزا ـ این ماده هم بنظر بنده یك‌ماده ایست که از نقطه‌نظر نظامنامه نویسي تولید اشکال میکند چون نظامنامه بلدی باید در تمام مملکت متحد الشکل باشد و باید خود وزارت داخله ترتیب آنرا بدهد اینجا نوشته شده است (نظامنامه تشکیلات و وظایف اداري بلدیه به پیشنهاد رئیس‌بلدیه وموافقت حاکم‌محل وتصویب انجمن بلدی مقرر میشود) بعقیده بنده این تفصیل والزام ندارد خود وزارتداخله بنویسد بهتر است .

معاون وزارت داخله ـ مقصود ازنظامنامه نظامنامه تشکیلات است . یعنی بلدیه دارای چند نفر اعضاء باشدو قسمت اداریش ازچه قرار باشد والبته تصدیق میفرمائید که هر بلدیه یك عایدات معیني دارد و بفراخور آن عایدات باید تشکیلاتش را معین کرد بنا بر این هر بلدیه برحسب اقتضائی که دارد یك‌تشکیلات علیحده باید داشته باشد .

بعضی از نمایندگان ـ مذاکرات کافی است

رئیس ـ پیشنهاد آقای میرممتاز :

بنده پیشنهاد میکنم ماده ٤٤ بطریق ذیل اصلاح شود: نظامنامه تشکیلات ووظایف‌اداری بلدیه ومستخدمین آن بپیشنهاد رئیس بلدیه باموافقت وزارتداخله درپایتخت و موافقت حکام در شهر ها بتصویب انجمن بلدی مقرر خواهد بود .

رئیس ـ پیشنهاد آقاي ثابت .

ماده ٤٤ ـ بترتیب ذیل تنظیم و پیشنهاد مینمایم ـ نظامنامه تشکیلات ووظایف اداری‌بلدیه به پیشنهاد رئیس بلدیه وتصویب انجمن بلدی مقرر میشود .

رئیس ـ ماده ٤٥ قرائت میشود

(بشرح آتی قرائت شد)

ماده ٤٥ ـ بلدیهٔ هر شهر به تناسب اهمیت محل دارای اعضاء اداری ومستخدمین جزء خواهد بوداعضاء اداری بموجب حکم وزارت داخله و مستخدمین جزء بتصویب انجمن وبحکم بلدیه معین میشوند ورعایت قانون استخدام درمورد آنها شرط نخواهد بود.

رئیس ـ آقای احتشام زاده .

احتشام‌زاده ـ این ماده بنظر بنده حقوق یك‌عده ازاعضاء ومستخدمین بلدیه های ولایات ومخصوصاً بلدیه طهران راتضییع میکند . برای اینکه شایدیکعده‌اشخاص‌باشند که مشمول قانون هستند و این ماده حق قانونی آنها را از بین میبرد درصورتیکه یکعده مستخدم گناهی ندارند که شامل قانون استخدام نشوند وبعقیدهٔ بنده بایستي عبارت این ماده طوری تنظیم شود که بحقوق حقه آن اشخاص که شامل قانون استخدام هستند سکته وارد نکنند وبرای اصلاح این ماده پیشنهادی هم تقدیم کرده‌ام .

مخبر ـ کمیسیون درنظر داشته است که هرقدر ممکن است اینماده صراحت تامو تمام داشته باشد باینموضوعیکه بنده میخواهم بعرض برسانم و آن این است که اعضاء بلدیه ها آن قسمي که ممکن است ازهرمحل بتصویب انجمن بلدیه انتخاب شود وبراي مستخدمین جزء در هر محل و نقطه انجمنهای بلدیه بتوانند ازاهالی همان محل استخدام نمایند واینکه ذکرشده است رعایت قانون استخدام درمورد آنها شرط نخواهد بود . در مورد مستخدمین جزء است و نظر هم بر این بوده است که انجمنهـای بلدیه بتوانند مستخدمین جزء را استخدام کنند‌وهیچ بهانه در مقابل آنها نباشد که آنها مشمول قانون استخدام هستند یانیستند (بعضی از نمایندگان :عمومیت دارد)

رئیس ـ لازم است تذکر بدهم که این ماده با مادهٔ هفتاد قانون استخدام‌کشوری مخالف است وراجع بمستخدمین جزء هم لازم است بآقای مخبر تذکر بدهم کـه مشمول قانون استخدام نبوده اند وبنا بود برای آنها ترتیب خاصی در نظر گرفته شود .

جمعی از نمایندگان ـ مذاکرات کافي است

آقا سید یعقوب ـ اجازه میفرمائید بنده عرض دارم

رئیس ـ مذاکرات کافی‌شده است ، پیشنهادات قرائت مي شود :

پیشنهاد آقای بهبهانی : پیشنهاد مینمایم از آخر سطر سوم مادهٔ ٤٥ بطریق ذیل اصلاح شود ـ رعایت قانون استخدام در مورد مستخدمین جدید شرط حتمی نخواهد بود ولی مستخدمینی که مطابق قانون استخدام دارای سوابق هستند از مزایای مقرره در قانون مزبور استفاده خواهند نمود ـ

پیشنهاد آقای میرزا عبـدالله خان وثوق : مادهٔ ٤٥ را بنده از این قرار پیشنهاد مینمایم :

مادهٔ ٤٥ ـ بلدیـهٔ هر شهر به تناسب اهمیت محل داراي اعضاء اداری و مستخدمین جزء خواهد بود که بموجب‌مادهٔ ٢١ قانون استخدام‌کشوری منصوب‌خواهند شد

تبصره ـ درمحلهائیکه مشمولین قانون استخدام کشوری بقدر کفایت موجود نباشد ممکن است با تصویب انجمن بلدی محل بموجب مادهٔ (١٠) قانون استخدام کشوری مستخدمین محلي استخدام نمایند .

پیشنهادآقای ساگینیان : بنـده پیشنهاد میکنم درمادهٔ ٤٥ جملهٔ آخر « و رعایت قانون استخدام در مورد آنها شرط نخواهد بود » حذف شود ـ

پیشنهاد آقای احتشام زاده ـ بنده پیشنهاد میکنم در آخرمادهٔ ٤٥ افزوده شود : ولی‌استخدام اشخاص بی‌سابقه وقتي مجاز خواهد بود که اشخاص بی سابقه که مشمولین قانون در خدمات محلی نباشند

پیشنهاد آقای آشتیانی و جمعی دیگر ازآقایان ـ مادهٔ ٤٥ قانون بلدیه‌را امضاء‌کنندگان بطریق ذیل‌پیشنهادمینمایند .

مادهٔ ٤٥ ـ بلدیهٔ هر شهر به تناسب اهمیت محل دارای اعضاء اداری و مستخدمین جزء خواهد بود اعضاء اداري طهران مطابق مقررات‌قانون استخدام ولی‌مستخدمین ولایت و اعضاء جزو به تصویب انجمن و حکـم بلدیه معین میشوند

هاشم آشتیان ـ اسعد بختیاری ـ ابراهیم آشتیانی ـ عراقی ـ حاج شیخ بیات ـ موقر ـ حبیب‌الله امین ـ جلائی ـ اسفندیاري ـ نگهبان ـ حسین وزیری ـ م . بهار فیروز آبادی ـ محقق شیرازي ـ ذوالقدر ـ محمد معظمی ـ ع . روحی ـ سلطان محمد

پیشنهاد آقای زوار ـ بنده پیشنهـاد میکنم از مادهٔ ٤٥ کلمه حکم وزارت داخله حذف شود

پیشنهادآقای خطیبی ـ بنده مادهٔ ٤٥ را بطریق ذیل پیشنهاد میکنم : ـ مادهٔ ٤٥ ـ بلدیهٔ هرشهری به تناسب اهمیت محل دارای اعضای اداری و مستخدمین جزء خواهد بود اعضای اداری مطابق مقررات قانون استخدام و مستخدمین جزء بتصویب انجمن و حـکم بلدیه معین میشوند .

تبصره ـ در شهر هائی که مشمولین قانون استخدام بقدر کفایت موجود نباشد ممکن است از ساکنین همان شهر ویا اشخاصي که فعلاً متصدی هستند که مشمول قانون‌استخدام‌نباشند‌اعضاء اداری انتخاب‌نمود ـ وزارت‌داخله براي ترتیب استخدام این قبیل اعضا ومستخدمین جزء نظامنامه مخصوص ترتیب خواهد داد .

پیشنهاد آقای دکتر رفیع خان : پیشنهاد می کنم که اعضای اداري بلدیه از میان اعضاي انجمن بلدی با کثریت آراء انتخاب شود

پیشنهاد آقای ثابت و ملك آرائی : مادهٔ ٤٥ را بترتیب ذیل اصلاح می نمایم : ـ بلدیه هرشهر به تناسب اهمیت محل دارای اعضاء اداری و مستخدمین جزء ازخود آن شهر خواهد بود اعضای اداري بموجب تصویب انجمن وحکم وزارت داخله ومستخدمین جزء بتصویب انجمن و حکم بلدیه خواهد بود

پیشنهاد آقای میر ممتاز : پیشنهاد میکنم ماده ٤٥ بطریق ذیل اصلاح شود : بلدیه هرشهر به تناسب اهمیت

www.iran-archive.com

محل دارای رؤساء و اعضاء شعب اداری و مستخدمین جزء که محلی باشند خواهد بود ـ رؤساء و اعضاء شعب اداری به پیشنهاد رئیس بلدیه و تصویب انجمن وحکم وزارت داخله ـ ومستخدمین جزء به پیشنهاد رئیس شعبه و حکم بلدیه معین خواهند شد

پیشنهاد آقای میر ممتاز : بنده پیشنهاد میکنم ـ تبصره ماده ٤٥ که مفاد ماده ٤٤ است به تبصره ذیل تبدیل شود :

تبصره ـ درشهرهائی که مشمولین قانون استخدام کشوری خدمت بلدی دارند موجود نباشند در خدمت بلدیه قانونی حق تقدم خواهند داشت ولی راجع بمیزان مقرری ووظایف اداری تابع مقررات قانونی بلدیه خواهند بود .

پیشنهاد آقای روحی : ماده و تبصره ٤٥ را بطریق ذیل پیشنهاد مینمایم : بلدیه هرشهر به تناسب اهمیت محل دارای اعضاء اداری و مستخدمین جزء خواهد بود اعضاء اداری مطابق مقررات قانون استخدام ومستخدمین جزو بتصویب انجمن و حکم بلدیه معین میشوند .

تبصره ـ درشهرهائی که مشمولین قانون استخدام بقدر کفایت موجود نباشندممکن است از ساکنین همان شهر که مشمول قانون نباشند اعضاء اداری انتخاب نمود وزارت داخله برای ترتیب استخدام این قبیل اعضاء و مستخدمین جزو نظامنامه مخصوص ترتیب خواهد داد

پیشنهاد آقای بیات : ماده ٤٥ ـ بلدیه هرمحل به تناسب اهمیت محل داراي اعضاء اداري ومستخدمین جزو خواهدبود اعضاء اداری بموجب حکم وزارت داخله ومستخدمین جزو بتصویب انجمن و بحکم بلدیه معین میشوند ـ

تبصرهٔ ـ در قسمت اعضاء اداری اهالی محل مقدم خواهند بود .

پیشنهاد آقای کی‌استوان : ماده ٤٥ را بشرح ذیل

پیشنهاد میکنم : (اعضاء و اجزاء ادارهٔ بلدیه بر طبق نظامنامه ماده ٤٤ با تصویب انجمن بلدی از اهالی محل استخدام و بموجب حکم وزارت داخله منصوب میگردند)

تبصره ـ مستخدمین جزء بتصویب انجمن و حکم اداری برقرار میشوند .

پیشنهاد آقای فهیمی : بنده پیشنهاد میکنم ماده ٤٥ بطریق ذیل اصلاح شود : ماده ٤٥ ـ بلدیه هر شهری به تناسب اهمیت محل دارای اعضاء اداری و فنی ومستخدمین جزء خواهد بود اعضاء اداری بلدی ومهندسین خیابانها و راههای اطراف و تحصیلداران بلدی بر حسب پیشنهاد رئیس ادارهٔ بلدی و تصویب حاکم معین میشوند و عملجات حریق و اطفائیه و سرایداران عمارات وباغات عمومی و عملجات احتساب و سایر مستخدمین جزء را رئیس بلدیه معین مینماید

تبصره ـ اعضاء اداری بلدی مستخدمین محلی محسوب میشوند و ادارهٔ بلدیه هر شهر مکلف است با موافقت حاکم مقررات قانون استخدام کشوری را نسبت بآنان تا حدیکه مقتضی است در ضمن نظامنامهٔ مخصوص معین نموده و پس از تصویب وزارت داخله بموقع اجرا گذارد

پیشنهاد آقای آقازادهٔ خراسانی : بنده پیشنهاد میکنم که سطر دوم مادهٔ ٤٥ چنین اصلاح شود که اعضای اداری بموجب حکم وزارت داخله در صورتیکه مشمول قانون استخدام باشند مستخدم محسوب خواهند شد

پیشنهاد آقای عدل : بلدیهٔ هر شهر به تناسب محل دارای اعضاء اداری و مستخدمین جزء خواهد بود برای اعضاء بلدیه ها (اعم از اعضاء و مستخدمین جزء) وزارت داخله نظامنامهٔ مخصوص تدوین خواهد کرد .

پیشنهاد آقای ثقة الاسلامی ـ این جانب پیشنهاد میکنم مستخدمینی که سابقهٔ اداری دارند قانون استخدام درحق آنها شامل ولی مستخدمین جدید بتصویب انجمن وحکم بلدیه معین شوند و باید هم اهل محل باشند .

رئیس ـ آقایان زوار . نجومی . فرشی . پیشنهاد ختم جلسه را کرده اند

بعضی از نمایندگان ـ صحیح است

مجلس سه ربع ساعت بعد از ظهر ختم شد

رئیس ـ جلسه آتیه روز یکشنبه سه ساعت قبل ازظهر

دستور : اولا خبر کمیسیون بودجه راجع بمالیاتهای صنفی ثانیاً بقیه قانون بلدی

www.iran-archive.com